

EXPEDIENTE: **GENERAL/2020/3389**
 EXPEDIENTE:**001/2020/4278**

INFORME JURÍDICO DE SECRETARIA DE CONFORMIDAD CON LO ESTABLECIDO EN EL ARTÍCULO 3.3. LETRA d) 1º, DEL R.D. 128/2018, DE 16 DE MARZO, POR EL QUE SE REGULA EL RJFALHN Y TESORERÍA, (ESTE ÚLTIMO A EFECTOS DE ASESORAMIENTO LEGAL).

ASUNTO: Modificación de la Ordenanza Fiscal reguladora de la tasa por utilización privativa o aprovechamiento especial en vías o terrenos de uso público, en relación con el artículo 5, epígrafe 1 Mesas, y sillas y otros elementos análogos

Legislación aplicable

- Ley 7/1985 de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local.
- R.D.L. 2/2004 de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Haciendas Locales.
- Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno,(LTBG)
- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas
- Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional. Artículo 3.3.d.1
- RD 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19

El título competencial para modificar la tasa y la correspondiente Ordenanza Fiscal, se basa en las potestades que, en su calidad de Administraciones Públicas de carácter territorial, reconoce el artículo 4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local. Así, el artículo 106.2 de la misma norma legal, establece que la potestad reglamentaria de las Entidades Locales en materia tributaria se ejercerá a través de Ordenanzas fiscales reguladoras de sus tributos propios y de Ordenanzas generales de gestión, recaudación e inspección.

C.I.: P.0306600H


PLAZA DE LA CONSTITUCIÓN, Nº 1 03600 ELDA ALICANTE

96 538 04 02

 www.elda.es

 <https://eamic.elda.es>

Firma 3 de 3	Secretario General
Federico José López Álvarez	08/05/2020
Firma 2 de 3	Tesorera
Paloma Alfaro Canto	07/05/2020
Firma 1 de 3	Técnico Administración General Hacienda
Juan Miguel Gonzalez Villacusa	07/05/2020

Para corroborar la validez de este documento consulte la siguiente página web		
Código Seguro de Validación	6eefd108637942be90339a515ebf8ca3001	
Url de validación	https://eamic.elda.es/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp	
Metadatos	Origen: Origen administración Estado de elaboración: Copia auténtica de documento original	

Los Ayuntamientos pueden modificar dicha tasa de acuerdo con los artículos 15 y 17 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, las disposiciones que la desarrollen y las respectivas ordenanzas fiscales.

En lo referente a las ordenanzas fiscales, hay que reseñar al respecto que el artículo 17 del TRLHL, se refiere a la aprobación, modificación o incluso derogación de las mismas. No contemplando la suspensión de la aplicación de la Ordenanza Fiscal, sin embargo a criterio de este Ayuntamiento es posible aplicar el aforismo jurídico que reza: qui potest plus, potest minus, que literalmente sostiene "**quien puede lo más, puede lo menos**". Por tanto entendemos que si existe potestad de derogar el tributo, también consideramos viable suspenderlo temporalmente en su aplicación.

No obstante dicha suspensión temporal de la Ordenanza fiscal, implica una modificación de la misma, de conformidad con lo previsto en los artículos 15 y ss del TRLHL. Suponiendo dicha suspensión una ventaja sobre la derogación, ya que a la fecha en la cual deja de tener efecto la suspensión, en este caso a 31 de diciembre de 2020, el 1 de enero de 2021, automáticamente recobrará su aplicación sin necesidad de adoptar nuevo acuerdo plenario.

Por otro lado, en lo referente a la tramitación de dicha suspensión de la vigencia de la ordenanza la consideramos totalmente viable. Al respecto hay que reseñar que la DA 3º del RD 463/2020, establece en su apartado sexto, que la suspensión de los términos y la interrupción de los plazos administrativos a que se hace referencia en el apartado 1 no será de aplicación a los plazos tributarios, sujetos a normativa especial, ni afectará, en particular, a los plazos para la presentación de declaraciones y autoliquidaciones tributarias

Por tanto, entendemos que al no suspenderse los procedimientos tributarios, sin que se mencione la imposición de los tributos en los RD-leyes 8/2020 y 11/2020, sino sólo su aplicación, rige el procedimiento general de tramitación de las ordenanzas fiscales previsto en el art. 17 TRLRHL. Igualmente distintos Ministerios se han pronunciado recientemente en el sentido de que los términos que se suspenden y los plazos que se interrumpen de los procedimientos administrativos en curso son los que están regulados de forma directa o indirecta por la LPACAP.

Por lo que, siguiendo este criterio, aquellos procedimientos que se regulan fuera de la LPACAP no les afectaría la suspensión, como es el caso de las ordenanzas fiscales.

Igualmente una vez publicado la modificación de la ordenanza que incluya la suspensión de la misma, en el boletín oficial de la provincia, se entenderá puesta a disposición de los interesados la documentación, mediante su publicación en la página web del Ayuntamiento y en el perfil de transparencia. Trámite que recordemos es obligatorio en cualquier procedimiento que deba ser sometido a un periodo de exposición pública, a modo de ejemplo, Ordenanzas Fiscales, Generales, Cuenta General, Presupuestos etc. Tal y como dispone el artículo 7 apartado e) de la Ley 19/2013 de 9 de diciembre de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno,

C.I.: P.0306600H

PLAZA DE LA CONSTITUCIÓN, Nº 1 03600 ELDA ALICANTE

96 538 04 02

 www.elda.es

 <https://eamic.elda.es>

Firma 3 de 3	Secretario General
Federico José López Álvarez	08/05/2020
Firma 2 de 3	Tesorerera
Paloma Alfaro Canto	07/05/2020
Firma 1 de 3	Técnico Administración General Hacienda
Juan Miguel Gonzalez Villacusa	07/05/2020

Para corroborar la validez de este documento consulte la siguiente página web	
Código Seguro de Validación	6eefd108637942be90339a515ebf8ca3001
Url de validación	https://eamic.elda.es/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp
Metadatos	Origen: Origen administración Estado de elaboración: Copia auténtica de documento original



Por tanto, en principio con dicha publicación se consideraría puesto a disposición de los interesados el expediente a efectos de reclamaciones. Siendo aconsejable que en el anuncio de aprobación inicial se indicara tal circunstancia, con el enlace a dicha página.

El Acuerdo de aprobación de la modificación de la tasa y de la correspondiente Ordenanza fiscal es competencia del Pleno, en virtud del artículo 22.2.e) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, y la validez del Acuerdo requiere el voto favorable de la mayoría simple de los miembros presentes, como se establece en el artículo 47.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local. No obstante hay que reseñar al respecto que el Real Decreto-ley 11/2020, de 31 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes complementarias en el ámbito social y económico para hacer frente al COVID-19 ha procedido a la modificación del apartado 3 del artículo 46 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, posibilitando la celebración de plenos telemáticos.

El procedimiento para la modificación de la tasa por utilización privativa o aprovechamiento especial en vías o terrenos de uso público, en relación con el artículo 5, epígrafe 1 Mesas, y sillas y otros elementos análogos y de la correspondiente Ordenanza fiscal reguladora, regulado en los artículos 15 y siguientes del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, es el siguiente:

A. Por Providencia de Alcaldía o Concejalía, se ha de iniciar el expediente y se pondrá de manifiesto la relación detallada de los motivos que han llevado a la necesidad de modificar la tasa y la correspondiente Ordenanza Fiscal.

B. Tomando en consideración las previsiones establecidas en el informe técnico-económico, se elaborará por los Servicios Municipales competentes en materia de hacienda, el proyecto de modificación de la tasa y de la correspondiente Ordenanza fiscal reguladora. Elaborado y recibido este proyecto, corresponderá, previo Dictamen de la Comisión Informativa de Hacienda, la aprobación provisional por el Pleno por mayoría simple, de conformidad con lo establecido en el artículo 22.2.e) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

C. Aprobada provisionalmente la modificación de la tasa, comprensiva en la suspensión temporal de la misma y la correspondiente ordenanza fiscal, se someterá el expediente a información pública en el tablón de anuncios del Ayuntamiento y en el *Boletín Oficial de la Provincia*, así como en un diario de los de mayor difusión de la provincia, durante treinta días, como mínimo, dentro de los cuales los interesados podrán examinar el expediente y presentar las reclamaciones que estimen oportunas.

D. Finalizado el plazo de información pública, se adoptará el Acuerdo definitivo que proceda, resolviendo las reclamaciones presentadas. En el caso de que no se hubiesen presentado reclamaciones, se entenderá definitivamente adoptado el Acuerdo, hasta entonces provisional, sin necesidad de Acuerdo plenario.

C.I.: P0306600H

PLAZA DE LA CONSTITUCIÓN, Nº 1 03600 ELDA ALICANTE

96 538 04 02

 www.elda.es

 <https://eamic.elda.es>

Firma 3 de 3	08/05/2020	Secretario General
Federico José López Álvarez		
Firma 2 de 3	07/05/2020	Tesorera
Paloma Alfaro Canto		
Firma 1 de 3	07/05/2020	Técnico Administración General Hacienda
Juan Miguel Gonzalez Villacusa		

Para corroborar la validez de este documento consulte la siguiente página web

Código Seguro de Validación 6eefd108637942be90339a515ebf8ca3001

Url de validación <https://eamic.elda.es/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadatos Origen: Origen administración Estado de elaboración: Copia auténtica de documento original



E. El Acuerdo de aprobación definitiva, expreso o tácito, de la modificación de la tasa y de la correspondiente Ordenanza Fiscal, así como el texto íntegro de la Ordenanza o sus modificaciones, se publicará en el tablón de anuncios del Ayuntamiento y en el *Boletín Oficial de la Provincia*, momento en el cual entrará en vigor. Asimismo, dicho Acuerdo de aprobación definitiva se notificará a aquellos interesados que hubieran presentado alegaciones.

Debe reseñarse que, las Entidades Locales, cuando su población sea superior a veinte mil habitantes, editarán el texto íntegro de las Ordenanzas fiscales reguladoras de sus Tributos dentro del primer cuatrimestre del ejercicio económico correspondiente.

En relación al trámite de consulta pública establecido en la Ley 39/2015 de 1 de octubre Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, de conformidad con la consulta de la DGT de 10 de enero de 2018, el trámite de consulta previa debe sustanciarse cuando se trate de la aprobación de una nueva ordenanza fiscal, mientras que en el caso de la modificación de una ordenanza fiscal ya aprobada con anterioridad, puede obviarse dicho trámite por tratarse de una regulación parcial de la materia.

F. De conformidad con lo establecido en el artículo 7. e) de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno,(LTBG) deberá publicarse íntegramente el presente expediente en el portal de transparencia, a fin de que la ciudadanía pueda ejercer de manera efectiva el mandato de participación ciudadana establecido en el artículo 105.a) de la Constitución.

Las premisas a considerar en la modificación de la tasa y de la correspondiente Ordenanza Fiscal serán las siguientes:

Tasa por utilización privativa o aprovechamiento especial en vías o terrenos de uso público, en relación con el artículo 5, epígrafe 1 Mesas, y sillas y otros elementos análogos

“Artículo 15. Ordenanzas fiscales.

1. Salvo en los supuestos previstos en el artículo 59.1 de esta ley, las entidades locales deberán acordar la imposición y supresión de sus tributos propios, y aprobar las correspondientes ordenanzas fiscales reguladoras de estos.”

“Artículo 17. Elaboración, publicación y publicidad de las ordenanzas fiscales.

*1. Los acuerdos provisionales adoptados por las corporaciones locales para el establecimiento, **supresión** y ordenación de tributos y para la fijación de los elementos necesarios en orden a la determinación de las respectivas cuotas tributarias, así como las aprobaciones y modificaciones de las correspondientes ordenanzas fiscales, se expondrán en el tablón de anuncios de la Entidad*

C.I.: P.0306600H

PLAZA DE LA CONSTITUCIÓN, Nº 1 03600 ELDA ALICANTE

96 538 04 02

 www.elda.es

 <https://eamic.elda.es>

Firma 3 de 3	Secretario General
Federico José López Álvarez	08/05/2020
Firma 2 de 3	Tesorera
Paloma Alfaro Canto	07/05/2020
Firma 1 de 3	Técnico Administración General Hacienda
Juan Miguel Gonzalez Villacusa	07/05/2020

Para corroborar la validez de este documento consulte la siguiente página web	
Código Seguro de Validación	6eefd108637942be90339a515ebf8ca3001
Url de validación	https://eamic.elda.es/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp
Metadatos	Origen: Origen administración Estado de elaboración: Copia auténtica de documento original



durante treinta días, como mínimo, dentro de los cuales los interesados podrán examinar el expediente y presentar las reclamaciones que estimen oportunas.”

CONCLUSIÓN

No obstante las consideraciones y cautelas reseñadas en el informe Técnico Económico Emitido por la Tesorería General, de fecha 7 de mayo de 2020, se informa favorablemente la propuesta de modificación de la tasa por ocupación de terrenos de uso público con mesas y sillas con finalidad lucrativa y de la ordenanza fiscal correspondiente.

Elda, En la fecha que consta en la huella de la firma digital impresa en este documento.

TÉCNICO DE ADMON. GNAL. HACIENDA

LA TESORERA

Fdo: Juan Miguel González Villaescusa

Fdo: Paloma Alfaro Cantó

SECRETARIO GENERAL

Fdo: Federico López Álvarez

Firma 3 de 3	08/05/2020	Secretario General
Federico José López Álvarez		
Firma 2 de 3	07/05/2020	Tesorería
Paloma Alfaro Canto		
Firma 1 de 3	07/05/2020	Técnico Administración General Hacienda
Juan Miguel Gonzalez Villaescusa		

C.I.: P0306600H

PLAZA DE LA CONSTITUCIÓN, Nº 1 03600 ELDA ALICANTE

96 538 04 02

 www.elda.es

 <https://eamic.elda.es>

Para corroborar la validez de este documento consulte la siguiente página web

Código Seguro de Validación 6eefd108637942be90339a515ebf8ca3001

Url de validación <https://eamic.elda.es/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadatos Origen: Origen administración Estado de elaboración: Copia auténtica de documento original

